



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 2223 /CPSSG
DATA 31.08 2009

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
445, 10.09.2009

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege privind completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă*, inițiată de 17 deputați – PSD (Bp. 298/2009).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare completarea *Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare*, prin introducerea a trei noi articole, **art. 93¹**, **art. 93²** și **art. 93³**, în sensul acordării unor facilități fiscale angajatorilor care mențin numărul de salariați și nivelul anului fiscal precedent și celor care încadrează, în locuri de muncă nou create, salariați recrutați din rândul șomerilor, persoanelor în vârstă de peste 50 de ani, persoanelor unici întreținători sau provenind din familii monoparentale sau al persoanelor cu handicap, considerându-se, conform *Expunerii de motive*, că astfel „*cheltuielile statului destinate asistenței sociale pentru o parte din aceste categorii se diminuează, iar integrarea în câmpul muncii a acestor persoane poate avea efecte benefice atât pentru familiile acestor persoane, cât și pentru economia națională*”.

II. Observații

1. Menționăm că Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale a întreprins demersuri cu scopul de a estompa efectele crizei economice asupra forței de muncă și de a ameliora situația socială a populației prin asigurarea unui nivel adecvat al veniturilor populației, precum și sprijinirea angajatorilor care se confruntă cu dificultăți economice.

Astfel, ținând cont de acțiunile prevăzute în *Pachetul de măsuri al Guvernului României pentru stimularea creșterii economice și protejarea intereselor economice ale populației*, care trebuie realizate cu celeritate, a fost adoptată *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/2009 privind reglementarea unor măsuri de protecție socială, cu modificările ulterioare*.

Acest act normativ prevede *prelungirea perioadei de acordare a indemnizației de șomaj cu 3 luni pentru persoanele ale căror raporturi de muncă sau de serviciu încetează după intrarea în vigoare a ordonanței de urgență*, dar nu mai târziu de 31 decembrie 2009. De asemenea, pentru șomerii care beneficiază de indemnizație de șomaj la data intrării în vigoare a acestei ordonanțe de urgență, perioada de acordare se prelungește cu 3 luni de la data până la care a fost stabilit dreptul respectiv.

Totodată, *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/2009* prevede scutirea angajatorului și a salariaților de la plata contribuțiilor de asigurări sociale datorate atât de angajatori, cât și de salariații care beneficiază de indemnizația de minim 75% din salariul de bază corespunzător locului de muncă ocupat, pe durata întreruperii temporare a activității angajatorului, prevăzută la art. 53 alin. (1) din *Legea nr. 53/2003 – Codul muncii, cu modificările și completările ulterioare*, dar nu mai mult de 3 luni.

2. *Legea nr. 76/2002* prevede, în Secțiunea a 3-a, intitulată „*Stimularea angajatorilor pentru încadrarea în muncă a șomerilor*” (art. 77 - art. 93), 3 tipuri de măsuri pentru realizarea acestui deziderat:

- subvenționarea locurilor de muncă;
- acordarea de credite în condiții avantajoase în vederea creării de noi locuri de muncă;
- acordarea unor facilități.

Art. 80 alin. (1) din *Legea nr. 76/2002* stipulează că angajatorii care încadrează în muncă, pe durată nedeterminată, absolvenți ai unor instituții de învățământ sunt scutiți, pe o perioadă de 12 luni, de plata contribuției

datorate la bugetul asigurărilor pentru șomaj, aferentă absolvenților încadrați, și primesc lunar, pe această perioadă, pentru fiecare absolvent, sume diferențiate, în condițiile legii, în funcție de nivelul de educație al acestora. La alin. (2) al aceluiași articol se stabilește că angajatorii care încadrează în muncă, pe durată nedeterminată, absolvenți din rândul persoanelor cu handicap, primesc lunar, pentru fiecare absolvent, sumele prevăzute la alin. (1), pe o perioadă de 18 luni.

Art. 83 alin. (1) statuează faptul că angajatorii care încadrează absolvenți în condițiile art. 80 sunt obligați să mențină raporturile de muncă sau de serviciu ale acestora cel puțin 3 ani de la data încheierii.

Art. 84³ alin. (1) prevede că angajatorii care creează noi locuri de muncă și care încadrează în muncă, pe locurile de muncă nou-create, șomeri aflați în evidența agențiilor pentru ocuparea forței de muncă pentru o perioadă de cel puțin 3 luni consecutive de la data înregistrării în evidența acestor agenții, beneficiază, din bugetul asigurărilor pentru șomaj, de o sumă egală cu de 8 ori valoarea indicatorului social de referință în vigoare la data încadrării în muncă, cu obligația menținerii raporturilor de muncă sau de serviciu cel puțin 3 ani.

Art. 85 alin. (1) și (2) creează condiții pentru stimularea angajatorilor pentru încadrarea în muncă a șomerilor în vârstă de peste 45 de ani, șomerilor care sunt părinți unici, susținători ai familiilor monoparentale sau a persoanelor cu handicap.

3. Pentru implementarea obiectivelor și direcțiilor de acțiune în domeniul pieței muncii prevăzute în *Programul de guvernare 2009-2012*, precum și a angajamentelor asumate în *Planul de acțiuni 2009-2010 pentru implementarea Programului Național de Reformă*, Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale va coordona modificarea și completarea unor acte normative, printre care și *Legea nr. 76/2002*.

Modificarea legii urmărește simplificarea și flexibilizarea modului de implementare a măsurilor de stimulare și perfecționare a acestora. În acest sens, s-a constituit deja un grup de lucru format din reprezentanți ai Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale, ai Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă și ai partenerilor sociali.

4. Inițiatorii propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, care prevede că

„Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare”.

*În același sens art. 15 alin. (1) din **Legea privind finanțele publice nr. 500/2002, cu modificările ulterioare**, prevede că **”În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor”.***

În contextul macroeconomic actual, precum și în condițiile angajamentului asumat prin *Programul de Convergență* și prin acordul de împrumut semnat cu Fondul Monetar Internațional și Comisia Europeană, în ceea ce privește procesul de consolidare a bazei veniturilor bugetare și evitarea riscului depășirii deficitului bugetar față de limitele stabilite, se impune prudență în elaborarea actelor normative ce implică un efect negativ asupra încasării veniturilor bugetare.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.

Cu stimă,



Domnului senator Mircea Dan GEOANĂ

Președintele Senatului